

มติการประชุม
คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐
วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุม ๖๐๒ ชั้น ๖ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุมฯ

ประธานที่ประชุมแจ้งว่า การประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้สอบถามเรื่องการของบประมาณการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของเทศบาลนครเกาะสมุย ซึ่งเทศบาลนครเกาะสมุยได้ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และได้นำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งต่อมาเทศบาลนครเกาะสมุยขอถอนโครงการจากการพิจารณาเพื่อปรับแก้รายละเอียดบางประเด็น คณะอนุกรรมการฯ จึงไม่ได้พิจารณาโครงการจัดการน้ำเสียชุมชนปอดผุดและชุมชนหัวถนนของเทศบาลนครเกาะสมุย

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และแจ้งเวียนให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว วันจันทร์ที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวียนกลับมาโดยไม่มีอนุกรรมการฯ ทานใดขอแก้ไข จึงเสนอที่ประชุมฯ เพื่อรับรองรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

ที่ประชุมฯ รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ โดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ เทศบาลนครตรังขอขยายเวลาการจัดส่งเอกสารการปรับแก้ไขรายละเอียดโครงการระบบบำบัดน้ำเสีย ระยะที่ ๓

ความเห็นที่ประชุม

เนื่องจากคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ปรับแก้ไขข้อเสนอโครงการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน (ภายในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐) จึงเป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการฯ ที่จะพิจารณาการขอขยายระยะเวลาดังกล่าว

มติที่ประชุม

เห็นชอบการขยายเวลาการจัดส่งเอกสารโครงการระบบบำบัดน้ำเสีย ระยะที่ ๓ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ พิจารณารายละเอียดโครงการดังกล่าว และนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ มติดังกล่าวได้รับการรับรองในที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓.๒ โครงการระบบบำบัดน้ำเสีย ระยะที่ ๓ ของเทศบาลนครตรัง

ความเห็นที่ประชุม

๑. การก่อสร้างผนังกันดิน (เขื่อนป้องกันตลิ่ง) เพื่อป้องกันการพังทลายของดินริมตลิ่งนั้น ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย กองทุนสิ่งแวดล้อมจึงไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ตามมาตรา ๒๓(๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงไม่สนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ ถ้าเทศบาลนครตรังมีความจำเป็นต้องก่อสร้างผนังกันดิน บริเวณคลองน้ำเจ็ด เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น กับท่อรวบรวมน้ำเสีย ต้องใช้งบประมาณของเทศบาลนครตรัง และเห็นควรให้เทศบาลนครตรังหาแนวทางในการก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสียที่จะสามารถป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับท่อรวบรวมน้ำเสียจากการพังทลายของดินริมตลิ่งบริเวณดังกล่าวด้วย

๒. การวางท่อด้วยวิธีตีงท่อ (Horizontal Directional Drilling : HDD) มีค่าใช้จ่ายที่สูงกว่าวิธีอื่นๆ ดังนั้น ควรใช้วิธีการวางท่อด้วยการดันท่อ (Pipe Jacking) เนื่องจากค่าใช้จ่ายต่ำกว่าแบบ HDD และเมื่อเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของแบบ HDD กับ Pipe Jacking ค่อนข้างมีความเหมือนกัน หากในอนาคตวิธีการตีงท่อ (HDD) มีราคาต่ำลงเท่ากับ หรือต่ำกว่าการดันท่อ เทศบาลนครตรังสามารถพิจารณาใช้วิธีการวางท่อแบบตีงท่อได้ แต่สำหรับการวางท่อลอดบริเวณทางรถไฟให้ใช้การวางท่อแบบตีงท่อ เนื่องจากเป็นวิธีการที่กำหนดไว้ในสัญญาการอนุญาตไปใช้ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว

๓. ทบทวนรายการประมาณราคาและเพิ่มเติมรายละเอียดการคำนวณ (Back Up Sheet) เช่น การเลือกใช้ค่า Factor F ให้เป็นไปตามลักษณะงาน ค่าควบคุมงานให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และระเบียบราชการเกี่ยวกับการว่าจ้างที่ปรึกษา โดยให้ปรับปรุงปริมาณงานตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔. ให้เทศบาลนครตรังแสดงข้อมูลคุณภาพน้ำเสียและน้ำเข้า-ออก ของระบบบำบัดน้ำเสียให้ชัดเจน และคุณภาพน้ำเสียที่ปล่อยลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ นอกจากนี้ ให้แสดงถึงความสำคัญและความจำเป็นที่ต้องก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียเพิ่มเติม เช่น ความหนาแน่นของประชากรในพื้นที่ที่รับน้ำเสีย และความสกปรกของน้ำเสีย เป็นต้น

๕. เพิ่มเอกสารการใช้พื้นที่ก่อสร้าง ได้แก่ หนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทยมอบอำนาจให้กองบำรุงทางเขตทุ่งสงเป็นอนุญาตใช้พื้นที่ทางรถไฟ ตัวอย่างสัญญาอนุญาตให้ใช้สิทธิ์เหนือพื้นดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย และเอกสารยืนยันพื้นที่ก่อสร้างไม่เกี่ยวกับถนนของกรมทางหลวง เป็นต้น

มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ประสานเทศบาลนครตรังปรับแก้ตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ภายใน ๓ เดือน นับจากวันที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้แจ้งมติคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ เทศบาลเมืองตราดขอขยายเวลาการดำเนินงานโครงการจัดหาครุภัณฑ์ในการกำจัดขยะมูลฝอย

ความเห็นที่ประชุม

๑. คณะกรรมการฯ ได้สอบถามว่า เนื่องจากในมติคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ระบุว่า หากมีการขยายระยะเวลาโครงการจะต้องเสียค่าธรรมเนียมผูกพัน (Commitment Charge) ดังนั้น ในกรณีที่ เทศบาลเมืองตราด ขอขยายระยะเวลาโครงการครั้งนี้ จะต้องเสียค่าธรรมเนียมผูกพันหรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า การคิดค่าธรรมเนียมผูกพันเป็นมาตรการที่คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมกำหนดขึ้น เนื่องจากในกรณีที่โครงการไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนการดำเนินงาน และมีผลกระทบต่อแผนการใช้จ่ายเงินที่กรมบัญชีกลางจะต้องเบิกจ่ายให้กับโครงการจะมีผลทำให้กองทุนสิ่งแวดล้อมต้องสูญเสียผลประโยชน์จากดอกเบี้ยเงินฝาก ที่ต้องเบิกจ่ายจากบัญชีเงินฝากประจำของกองทุนสิ่งแวดล้อม มาสำรองไว้ที่บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ เพื่อขอโอนให้โครงการตามแผนการเบิกจ่ายที่เสนอไว้ จึงได้กำหนดมาตรการกำกับ ให้โครงการที่มีการขอขยายระยะเวลาโครงการ และไม่สามารถเบิกเงินจากกรมบัญชีกลางได้ตามแผน จะต้องเสียค่าธรรมเนียมผูกพันในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปีของวงเงินที่ไม่ได้ทำการเบิกจ่ายและภายในระยะเวลาที่ขอขยายเวลาดำเนินการ ซึ่งในกรณีโครงการของเทศบาลเมืองตราด ได้ทำการเบิกจ่ายเงินโครงการจากกรมบัญชีกลางไปไว้ที่บัญชีเงินฝากของเทศบาลตามแผนการใช้จ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว เนื่องจากตามแผนจะดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ ๒ รายการ ในสัญญาเดียวกัน และมีการส่งมอบพร้อมกันแต่บังเอิญเกิดเหตุสุดวิสัยไม่สามารถส่งมอบครุภัณฑ์ได้ ๑ รายการ ตามแผนงานที่กำหนด ดังนั้นกรณีของเทศบาลเมืองตราด จึงไม่อยู่ในข่ายที่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมผูกพันแต่อย่างใด

๒. ตามสัญญาซื้อขายได้กำหนดการชำระค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐.๒๐ ต่อวัน ของราคาครุภัณฑ์ที่ยังไม่ได้รับมอบ ให้เทศบาลเมืองตราดดำเนินการตามข้อกำหนดในสัญญา และระเบียบต่อไป โดยค่าปรับ

ที่เกิดขึ้นต้องแบ่งเป็น ๒ ส่วน ตามสัดส่วนงบประมาณ คือ กองทุนสิ่งแวดล้อมร้อยละ ๘๕ ของเงินค่าปรับ และเทศบาลเมืองตราดร้อยละ ๑๕ ของเงินค่าปรับ

๓. เทศบาลเมืองตราด และบริษัท พงษ์รุ่งโรจน์ เทคโนโลยี จำกัด ได้ชี้แจงสาเหตุที่ไม่สามารถส่งมอบรถชุดไฮดรอลิคตีนตะขาบ ได้ตามสัญญา เนื่องจากผู้ผลิตรถชุดไฮดรอลิคตีนตะขาบ ยี่ห้อ HITACHI ได้รับการสั่งซื้อจำนวนมาก จึงไม่สามารถจัดส่งรถชุดไฮดรอลิคตีนตะขาบให้เทศบาลเมืองตราดได้ตามกำหนด และผู้ผลิตได้ประสานว่าสามารถส่งมอบรถชุดไฮดรอลิคตีนตะขาบ ขนาดไม่น้อยกว่า ๑๕๐ แรงม้า จำนวน ๑ คัน ให้เทศบาลเมืองตราดได้ภายในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นควรขยายเวลาการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินโครงการจัดหาครุภัณฑ์ในการกำจัดขยะมูลฝอย โดยให้สิ้นสุดโครงการวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการให้เทศบาลเมืองตราด ขยายเวลาการดำเนินงานโครงการและการใช้จ่ายเงินของโครงการจัดหาครุภัณฑ์ในการจัดการขยะมูลฝอย ออกไปอีก ๓ เดือน โดยให้วันสิ้นสุดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของโครงการดังกล่าว เป็นวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และให้เทศบาลเมืองตราด ส่งเงินค่าปรับผิดสัญญาที่ได้รับจากบริษัท พงษ์รุ่งโรจน์ เทคโนโลยี จำกัด ให้กองทุนสิ่งแวดล้อมในอัตราร้อยละ ๘๕ ของค่าปรับผิดสัญญา

๒. ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอโครงการจัดหาครุภัณฑ์ในการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองตราด ให้คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ มติดังกล่าวได้รับการรับรองในที่ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

๔.๒ ข้อเสนอโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างวินัยในการคัดแยกขยะ ภายในโรงเรียน

ความเห็นที่ประชุม

๑. ให้ปรับแก้ไขคำว่า “สถาบันการศึกษา” เป็น “โรงเรียน” เพราะเป้าหมายของโครงการคือ โรงเรียนระดับประถมศึกษาและระดับมัธยมศึกษาเท่านั้น

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การให้การสนับสนุนโรงเรียนละ ๑ โครงการ จังหวัดละ ๑๐ โรงเรียน

๓. เนื่องจากการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อพัฒนาข้อเสนอโครงการให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ให้กับโรงเรียนตามกลุ่มภูมิภาคจำนวน ๔ ครั้ง ใน ๔ ภูมิภาค อาจมีความไม่สะดวกในการเดินทางมาร่วมประชุมของโรงเรียนเป้าหมาย ควรพิจารณากำหนดเป็นภูมิภาคละ ๒ ครั้ง ๔ ภูมิภาค รวมเป็น ๘ ครั้ง

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ (ร่าง) ข้อกำหนดชุดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างวินัยในการคัดแยกขยะภายในโรงเรียน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างวินัยในการคัดแยกขยะภายในโรงเรียน ดำเนินการโดยโรงเรียน และเกณฑ์สำหรับการคัดเลือกข้อเสนอโครงการ ตามที่สำนักงานนโยบายฯ เสนอ
๒. ให้สำนักงานนโยบายฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม นำ (ร่าง) ข้อกำหนดชุดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างวินัยในการคัดแยกขยะภายในโรงเรียน (ร่าง) ข้อเสนอโครงการฯ และเกณฑ์สำหรับการคัดเลือกข้อเสนอโครงการฯ เสนอคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ มติดังกล่าวได้รับการรับรองในที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

๔.๓ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดการขยะมูลฝอย โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคีเครือข่ายแบบบูรณาการ ตำบลบางนอน ดำเนินการโดย เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระดับตำบลบางนอน อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง

ความเห็นที่ประชุม

เนื่องจากเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) เป็นเครือข่ายที่เป็นกลไกสำคัญของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ควรจะมีการเสริมสร้างศักยภาพของ ทสม. ในการเขียนข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น

มติที่ประชุม

ไม่เห็นชอบกับการสนับสนุนโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดการขยะมูลฝอย โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคีเครือข่ายแบบบูรณาการ ตำบลบางนอน วงเงิน ๔๓๕,๘๐๐ บาท ทั้งนี้ หากเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน ระดับตำบลบางนอน มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม จะต้องจัดทำข้อเสนอโครงการ ให้มีรายละเอียดครบถ้วนสมบูรณ์ตามที่กำหนดไว้ในคู่มือการจัดทำข้อเสนอโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ประธานคณะกรรมการฯ ได้กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
ในวันพุธที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑