

มติการประชุม
คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุม ๖๐๒ ชั้น ๖ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุม

ประธานอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์ในการกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองตราด วงเงิน ๑๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านบาทถ้วน) โดยเป็นเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๙,๙๖๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕ ของวงเงินโครงการและเทศบาลเมืองตราดสมทบวงเงิน ๑,๔๔๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕ ของวงเงินโครงการ สำหรับจัดซื้อรถแทรกเตอร์ตีนตะขาบ ขนาด ๑๖๕ แรงม้า วงเงิน ๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน) และจัดซื้อรถขุดไฮดรอลิกตีนตะขาบ ขนาด ๑๕๐ แรงม้า วงเงิน ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินโครงการและระยะเวลาการใช้จ่ายเงิน รวม ๖ เดือน นับจากวันลงนามในสัญญา

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ โดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ แนวทางการสนับสนุนโครงการด้านการจัดการมูลฝอย ตามมาตรา ๒๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เสนอผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการของแนวทางการสนับสนุนโครงการตามมาตรา ๒๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้านการจัดการมูลฝอย

ที่เสนอผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ดังนี้

๑.๑ กรณีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เสนอโครงการตามมาตรา ๒๓ (๔) ด้านการจัดการมูลฝอยเข้ามา แต่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง ชุดที่ ๑ จำนวน ๒๕ แห่ง เห็นควรไม่ให้การสนับสนุน จนกว่าจะดำเนินโครงการฯ ชุดที่ ๑ แล้วเสร็จ

๑.๒ กรณีโครงการตามมาตรา ๒๓ (๔) ด้านการจัดการมูลฝอย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกจำนวน ๗๘ โครงการ ที่ไม่เข้าซ้อนกับโครงการฯ ชุดที่ ๑ เห็นควรให้นำมาพัฒนาเป็นชุดโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง ชุดที่ ๒

๒. เห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์การสนับสนุนและขั้นตอนการดำเนินงาน สำหรับโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง ชุดที่ ๒ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๓. มอบหมายให้สำนักงานนโยบายฯ นำเสนอแนวทางการสนับสนุนโครงการตามมาตรา ๒๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้านการจัดการมูลฝอยที่เสนอผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ต่อคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒ รายงานการติดตามผลการดำเนินโครงการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชน ของเทศบาลตำบลหนองแดง

มติที่ประชุม

เห็นชอบผลการประเมินโครงการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนของเทศบาลตำบลหนองแดง จังหวัดน่าน และให้เทศบาลตำบลหนองแดงดำเนินโครงการในปีที่ ๒ และปีที่ ๓ ต่อไป ตามที่ได้มีการปรับปรุงแผนงาน/กิจกรรมแล้ว และให้ฝ่ายเลขานุการฯ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ นำเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ โครงการก่อสร้างศูนย์จัดการขยะมูลฝอยรวม ของเทศบาลตำบลบ้านกรวด อำเภอบ้านกรวด จังหวัดบุรีรัมย์

ความเห็นของที่ประชุม

๑. เทศบาลตำบลบ้านกรวด ต้องทบทวนข้อความและเงื่อนไขต่าง ๆ ในสัญญาอนุญาตใช้ที่ดินของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เช่น ข้อ ๒ ข้อ ๔ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๘ และข้อ ๒๒ เป็นต้น เนื่องจากรายละเอียดในสัญญาอาจส่งผลกระทบต่อโครงการก่อสร้างและดำเนินการจัดการขยะ นอกจากนี้

ต้องพิจารณาระยะเวลาอนุญาตให้ใช้ที่ดินให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินโครงการและอายุการใช้งานระบบกำจัดขยะด้วย

๒. เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๐ แห่ง จะนำขยะมากำจัดร่วมกับเทศบาลตำบลบ้านกรวด ตามที่ได้ตกลงไว้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๐ แห่ง นำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือนำเสนอต่อที่ประชุมสภาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านกรวด เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๘ ควรแยกอัตราค่ากำจัดและค่าเก็บขนขยะมูลฝอย และควรกำหนดแยกอัตราค่ากำจัดขยะมูลฝอยที่จะจัดเก็บจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและที่จัดเก็บจากประชาชนให้ชัดเจน

๔. ควรจัดทำแผนแม่บท (Master Plan) ของโครงการให้ครอบคลุมการจัดการขยะในอนาคต ซึ่งอาจแบ่งการดำเนินงานตามช่วงระยะเวลา (Phase) โดยแสดงรายละเอียดของแผนงานที่จะดำเนินงานในแต่ละระยะ (Phase) ให้ชัดเจน

๕. จากการศึกษาในรายละเอียดโครงการด้านเทคนิคแล้ว ยังมีประเด็นที่เทศบาลฯ จะต้องดำเนินการปรับแก้ไขและเพิ่มเติมข้อมูลให้เกิดความชัดเจน ดังนี้

๕.๑ ทบทวนและเพิ่มเติมรายการคำนวณบ่อฝังกลบขยะ ระบบรวบรวมน้ำชะขยะ ระบบบำบัดน้ำเสีย โดยแสดงรายละเอียดรายการคำนวณและแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกันและชัดเจน

๕.๒ เพิ่มเติมอัตราค่าบริการจัดเก็บขยะที่จัดเก็บจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๕.๓ เพิ่มเติมรายการคำนวณค่าปริมาณน้ำฝนที่เกิดขึ้น ค่าระยะเวลาที่เหตุการณ์นั้นจะกลับมาเกิดขึ้นอีก (Return Period) หรือการวิเคราะห์ความถี่ของฝน สูตรในการคำนวณต่าง ๆ รวมทั้งการคำนวณอัตราการเปลี่ยนแปลงประชากร

๕.๔ ทบทวนการสุ่มตัวอย่างและวิธีการคำนวณเพื่อหาปริมาณขยะในปัจจุบันและอนาคต พร้อมทั้งแสดงรายการคำนวณให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพิ่มเติมข้อมูลการจัดการขยะเก่าและจัดการขยะระหว่างก่อสร้างโครงการ

๕.๕ เพิ่มเติมรายการคำนวณโครงสร้างของอาคาร คานคอดิน ฐานราก งานระบบระบายน้ำรอบพื้นที่โครงการ ปริมาณไฟฟ้า รวมทั้ง ลายเซ็นการรับรองจากวิศวกรไฟฟ้า และวิศวกรโยธา

๕.๖ การออกแบบบ่อฝังกลบขยะมูลฝอย ต้องเป็นไปตามเกณฑ์การออกแบบและคำนึงถึงความปลอดภัยในการก่อสร้างและการใช้งาน เช่น ออกแบบให้มีความลึกของบ่อไม่เกิน ๓ เมตร และให้ขยายพื้นที่โดยรอบบ่อกำจัดขยะออกไปจาก ๘ ไร่ เป็น ๑๐ ไร่ เนื่องจากหากขุดบ่อลึกเกินไปอาจทำให้เกิดการสะสมของก๊าซมีเทน รวมทั้ง การดูแลรักษายาก

๕.๗ ทบทวนราคาค่าก่อสร้างบ่อพักน้ำ บ่อสังเกตการณ์น้ำใต้ดิน ทั้งนี้ การขุดบ่อสังเกตการณ์น้ำใต้ดิน ควรขุดให้มีความลึกอยู่ในระดับเดียวกับพื้นที่บ่อฝังกลบขยะมูลฝอย หรือไม่ควรเกิน ๕ เมตร

๖. การคำนวณรายการราคาค่าก่อสร้างและค่าวัสดุ ควรคำนวณให้เป็นไปตามราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประสานเทศบาลตำบลบ้านกรวดดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดโครงการก่อสร้างศูนย์จัดการขยะมูลฝอยรวมของเทศบาลตำบลบ้านกรวด อำเภอบ้านกรวด จังหวัดบุรีรัมย์ ให้เป็นไปตามความเห็นของที่ประชุมฯ ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๕ เดือน นับจากฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๔.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างบูรณาการเทศบาลเมืองศีลา จังหวัดขอนแก่น ดำเนินการโดยมูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนา

ความเห็นของที่ประชุม

๑. เนื่องจากมูลนิธิฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อตู้สำหรับเก็บขยะอันตรายและขยะมีพิษตั้งนั้น จึงเห็นควรให้ปรับข้อความในแผนงานที่ ๒ การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนใน ๒๘ หมู่บ้าน กิจกรรมที่ ๒.๓ จากเดิม “การจัดทำสถานที่พักขยะอันตรายและขยะมีพิษก่อนรวบรวมไปกำจัด” เป็น “การจัดหาตู้เก็บขยะอันตราย”

๒. ทบทวนค่าใช้จ่ายในการจัดทำเอกสารประกอบการประชุมในแต่ละกิจกรรมให้เป็นไปตามเกณฑ์ของสำนักงบประมาณ

๓. ควรปรับแก้ไขกิจกรรมทอดผ้าป่าขยะรีไซเคิลและทบทวนรายละเอียดค่าใช้จ่ายในกิจกรรมการทอดผ้าป่าขยะรีไซเคิล เช่น ค่าทำห้องเก็บขยะ การจัดซื้อถังอุปกรณ์ทำปุ๋ยหมักชีวภาพ หลุมเพาะไส้เดือนดิน เป็นต้น ให้สอดคล้องกับกิจกรรม

๔. ทบทวนความเหมาะสมของกิจกรรมการเลี้ยงไส้เดือนและการทำปุ๋ยหมักโดยพระสงฆ์

๕. ควรมีการกำหนดตัวชี้วัดรายปีเพื่อประเมินผลการดำเนินงาน

๖. เนื่องจากการลดปริมาณขยะของโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง คือลดปริมาณขยะลงร้อยละ ๓๕ ดังนั้น โครงการนี้ จึงควรปรับตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับโครงการดังกล่าว

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประสานมูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนา ดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างบูรณาการเทศบาลเมืองศีลา จังหวัดขอนแก่น ดำเนินการโดยมูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนา ให้เป็นไปตามความเห็นของที่ประชุมให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒ เดือน นับจากที่แจ้งมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษ และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมลพิษเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๔.๓ การประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนต่อที่ประชุมฯ ว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการประสานจากกรมบัญชีกลาง ส่งร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงานนโยบายฯ กับกรมบัญชีกลาง ในการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ของกองทุนสิ่งแวดล้อม โดยมีเกณฑ์วัดการดำเนินงาน ตัวชี้วัดที่ ๓.๔ กำหนดให้มีการวัดระดับความสำเร็จในการดำเนินงานการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของกองทุนสิ่งแวดล้อม โดยมีการกำหนดเกณฑ์การประเมินผลให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ประกอบด้วย การคัดเลือกโครงการ เพื่อจัดทำรายการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม การกำหนดผลผลิตและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมิน การจัดเก็บ และรวบรวมข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของกองทุนสิ่งแวดล้อม โดยโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม ที่จะนำมาประเมินความคุ้มค่า ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการจัดการมลพิษ จึงจะสามารถดำเนินการได้ และเมื่อดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่าฯ ทั้ง ๓ ส่วน แล้วเสร็จ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุม คณะทำงานการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของกองทุนสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมฯ ได้พิจารณากรอบการคัดเลือกโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของโครงการ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบกรอบการคัดเลือกโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

๑. เป็นโครงการตามมาตรา ๒๓ (๑) ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมให้การสนับสนุนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และดำเนินการเสร็จสิ้นในระยะเวลา ๒ - ๕ ปี ที่ผ่านมา

๒. วงเงินที่ให้การสนับสนุน

๓. ระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จ

๔. เป็นการดำเนินการ ที่เป็นการก่อสร้าง (ไม่ใช่การติดตั้ง)

๕. พื้นที่ตั้งโครงการอยู่ใกล้ชุมชน

๖. โครงการมีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม

๗. ความพร้อมของข้อมูล

ทั้งนี้ โครงการตามมาตรา ๒๓ (๑) ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมให้การสนับสนุนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และดำเนินการเสร็จสิ้นในระยะเวลา ๒ - ๕ ปี ที่ผ่านมา ได้ถูกนำมาคัดเลือก เพื่อประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ดำเนินการโดย เทศบาลตำบลกุดจิก จังหวัดนครราชสีมา และ ๒) โครงการก่อสร้างบ่อรวบรวมน้ำชะขยะ พร้อมสถานีสูบน้ำบริเวณหลุมฝังกลบขยะ

บ้านคำบอน ดำเนินการโดย เทศบาลนครขอนแก่น ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรคัดเลือกโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ดำเนินการโดย เทศบาลตำบลกุดจิก จังหวัดนครราชสีมา เพื่อประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการกิจกรรมโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรอบการคัดเลือกโครงการที่ได้รับการสนับสนุนด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม มีความเหมาะสม

๒. โครงการที่นำเสนอ นั้น มีความเหมาะสมที่จะนำไปประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม เนื่องจากเป็นโครงการตามมาตรา ๒๓ (๑) ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมให้การสนับสนุนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และดำเนินการเสร็จสิ้นในระยะเวลา ๒ – ๕ ปี ที่ผ่านมา เป็นการดำเนินการที่เป็นการก่อสร้าง มีพื้นที่ตั้งโครงการอยู่ใกล้ชุมชน และโครงการมีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมรวมทั้ง มีความพร้อมของข้อมูล ที่จะไปใช้ในการประเมินความคุ้มค่า

มติที่ประชุม

เห็นชอบกรอบในการพิจารณาคัดเลือกโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการกิจกรรมโครงการด้านการจัดการมลพิษ และเห็นชอบกับการเลือกโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ดำเนินการโดย เทศบาลตำบลกุดจิก จังหวัดนครราชสีมา มาจัดทำเป็นร่างรายงานการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติการโครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม เสนอตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -