

มติการประชุม
คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุม ๖๐๓ ชั้น ๖ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุม

ประธานคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แจ้งที่ประชุมฯ รวม ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะประธานคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ได้แจ้งที่ประชุมฯ ว่า สำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อมควรจัดประชุมหารือแบบไม่เป็นทางการ โดยเชิญคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมและคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการกองทุนฯ เข้าร่วมหารือระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานกองทุนสิ่งแวดล้อม โดยให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่อยู่ในเขตปริมณฑลสำหรับเตรียมการประชุมหารือ

๒. ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรจัดประชุมหารือระหว่างคณะอนุกรรมการฯ และผู้เสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำข้อเสนอโครงการให้ถูกต้อง และรับทราบแนวทางการพิจารณาโครงการของคณะอนุกรรมการฯ

๓. ประธานคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการประชุมสหภาพนานาชาติเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ (International Union for Convention of Nature and Natural Resources : IUCN) ที่รัฐฮาวาย ประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่ง IUCN เป็นองค์กรที่มีรัฐบาลในประเทศต่าง ๆ กว่า ๑๐๐ ประเทศ เข้าร่วมเป็นสมาชิก รวมทั้ง มีเครือข่ายที่ไม่ใช่รัฐบาล เช่น องค์กรเอกชนด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (NGO) เป็นต้น ซึ่งในการประชุมฯ ได้มีการหารือร่วมกันในหลายเรื่อง แต่เรื่องที่มีความสำคัญในลำดับต้น ๆ คือ เรื่องการมีส่วนร่วม เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา มีการปราบปรามการลักลอบขนงาช้างและเสือไปจำหน่าย แต่ประชาชนไม่ทราบเรื่องดังกล่าว จึงทำให้กลุ่มอิทธิพลต่าง ๆ ยังคงลักลอบจำหน่ายต่อไปได้ นอกจากนี้ IUCN เป็นฐานสำคัญในเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ เรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำ สิทธิมนุษยชน แต่ส่วนใหญ่การจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม จะไม่นำเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพมาเสนอในรายงานสถานการณ์ จึงทำให้รายงานดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการหารือในระดับโลกได้ แต่อย่างไรก็ตาม ในส่วนของสำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม นั้น ในการพิจารณาโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม มีใช้พิจารณาเฉพาะเอกสารข้อเสนอโครงการเท่านั้น แต่ยังมีเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยคณะอนุกรรมการฯ และผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมเดินทางไปยังพื้นที่โครงการ เพื่อไปสำรวจและหารือร่วมกับผู้เสนอโครงการ ซึ่งจะทำให้การนำเสนอโครงการต่อคณะกรรมการกองทุนฯ มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ โดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ โครงการพัฒนารูปแบบการจัดการร่วมมิติป่า มิติน้ำ และอาชีพที่เหมาะสม โดยชุมชนเป็นฐาน “ของมูลนิธิรักษ์เมืองน่าน”

ความเห็นของที่ประชุม

๑. โดยหลักการโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมหากมีการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ หรือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการขออนุญาตดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จ และต้องได้รับอนุญาตให้ถูกต้องตามระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการได้อย่างรวดเร็ว

๒. เนื่องจากโครงการพัฒนารูปแบบการจัดการร่วมมิติป่า มิติน้ำ และอาชีพที่เหมาะสม โดยชุมชนเป็นฐาน จังหวัดน่าน เป็นโครงการต่อเนื่องจากโครงการที่เคยได้รับการสนับสนุนเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อทำกิจกรรมการพัฒนาขีดความสามารถองค์กรชุมชนในการบริหารจัดการ และอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติในเขตต้นน้ำของแม่น้ำน่าน รวมทั้ง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งเงินทุนหลายแหล่ง ซึ่งมูลนิธิฯ จะมีพื้นฐานองค์ความรู้และผลสำเร็จที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการที่ผ่านมาแล้ว ดังนั้น การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อม มูลนิธิฯ ควรรวบรวมผลสำเร็จและจุดแข็งของผลการดำเนินงานในพื้นที่ที่ผ่านมา ว่าโครงการดังกล่าวจะช่วยเติมเต็มหรือผลักดันได้อย่างไร แต่อย่างไรก็ตาม ในการ

ดำเนินกิจกรรมในพื้นที่เป้าหมาย มูลนิธิฯ จะต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ก่อน ซึ่งมูลนิธิฯ อาจชะลอการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ป่า แต่อาจเปลี่ยนการดำเนินกิจกรรมมานอกพื้นที่ป่า เช่น พื้นที่ สปก. ซึ่งหากดำเนินกิจกรรมประสบผลสำเร็จก็จะใช้เป็นต้นแบบในการสร้างแรงจูงใจให้คนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ออกมาจากป่า

๓. ให้เพิ่มเติมผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาโครงการ และเพิ่มเติมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารโครงการเพื่อช่วยในการให้คำแนะนำ การดำเนินงานโครงการให้กับมูลนิธิอีกเมืองน่าน พร้อมทั้งขอหนังสือตอบรับการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาโครงการตามโครงสร้างการบริหารโครงการให้ครบถ้วน

๔. ตัวชี้วัดตามแผนงานในแต่ละปีขาดความชัดเจนและต่อเนื่องที่แสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา เช่น แผนงานที่ ๓ การจัดการฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ ระบบน้ำ และอาชีพ โดยชุมชนมีส่วนร่วม ตัวชี้วัดที่ ๑ ในปีที่ ๑ และปีที่ ๒ มิได้แสดงให้เห็นถึงความแตกต่างกันของตัวชี้วัด หรือตัวชี้วัดที่ ๕ ในปีที่ ๓ มีต้นแบบเกษตรกรอย่างน้อยหมู่บ้านละ ๕ ราย ซึ่งน้อยเกินไปเมื่อเทียบกับจำนวนหมู่บ้านเป้าหมาย ๑๓ หมู่บ้าน ดังนั้น จึงเห็นควรให้ทบทวนตัวชี้วัดในแต่ละปีให้ชัดเจน และสอดคล้องกับแผนงานและกิจกรรม

๕. เพิ่มเติมรายละเอียดการดำเนินกิจกรรมให้มีความเหมาะสม ชัดเจน รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลให้สอดคล้องกันทั้งตารางแผนงาน/กิจกรรม/งบประมาณ เช่น

๑) กิจกรรมที่ ๑.๑ การประชุมชี้แจงเป้าหมาย วัตถุประสงค์ และรายละเอียดโครงการก่อนดำเนินโครงการ และมีการจัดตั้งคณะทำงานระดับจังหวัด และทีมขับเคลื่อน มีบทบาทอะไรในการสนับสนุนการดำเนินงานโครงการในกิจกรรมอื่นๆ อย่างไรบ้าง

๒) กิจกรรม ๓.๑.๒ และ ๓.๑.๕ การสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่คืนป่า ควรมีการประสานหน่วยงานวิชาการที่เกี่ยวข้องร่วมให้ความรู้เชิงวิชาการร่วมกับผู้นำ/ราษฎรชุมชนในพื้นที่ รวมทั้ง ควรมีการจัดเก็บข้อมูลมูลค่าทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อชี้ให้เห็นถึงบริบทของระบบนิเวศที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

๓) ขาดกิจกรรมที่รองรับหรือเชื่อมโยงภายหลังจากที่กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมคืนผืนป่า เช่น การส่งเสริมสนับสนุนการปรับเปลี่ยนอาชีพโดยลดเลิกการใช้สารเคมีทางการเกษตร การทำการปลูกพืชในแปลงต้นแบบ เป็นต้น

๔) แผนงานที่ ๔ สร้างความร่วมมือเพื่อพัฒนาอาชีพและตลาด ซึ่งกิจกรรมส่วนใหญ่เป็นการประชุมเพื่อหาแนวทางความร่วมมือกับหน่วยงาน/องค์กรธุรกิจ การพัฒนา สนับสนุนอาชีพ ซึ่งผลผลิตที่ได้ยังไม่มีความชัดเจนว่าจะได้ในรูปแบบใด โดยเฉพาะในส่วนของ อปท. ที่จะสนับสนุนเข้าสู่แผนพัฒนาของอปท. ได้อย่างไร

๖. ทบทวนงบประมาณบางรายการให้ครบถ้วน และเป็นไปตามอัตราของทางราชการ เช่น กิจกรรมที่ ๔.๓ ประชุมเชิงปฏิบัติการและการพัฒนา “ธุรกิจชุมชน” ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงทางอาหารของชุมชน ซึ่งกำหนดค่าเดินทางวิทยากร แต่ขาดการกำหนดค่าตอบแทนวิทยากร ให้ครบถ้วน

และให้กำหนดเป็นอัตรา ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท แทนการกำหนดในอัตราเหมาจ่าย เช่น ในกิจกรรมที่ ๕.๓ เวทีสัมมนาเชิงปฏิบัติการสังเคราะห์บทเรียนชุมชนสู่สาธารณะ และ ๕.๔ คำวิทยากรกระบวนการกำหนดไว้ในอัตรา ๕๐๐ บาท/คน เป็นต้น

มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ประสานมูลนิธิชัยคังเมืองน่าน ปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดข้อเสนอโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และนำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒ ผลการวิเคราะห์และประเมินความเหมาะสมโครงการเบื้องต้น กรณีโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในช่วงการเปิดรับข้อเสนอโครงการปีงบประมาณ ๒๕๕๙

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามผลการพิจารณาและความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการ ดังนี้

๑. ประสานแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้นเพื่อทราบผลการพิจารณา จำนวน ๔ โครงการ

๑.๑ โครงการเสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายป่าชุมชนจังหวัดกาญจนบุรี ในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ยั่งยืนของสภาองค์กรชุมชน ตำบลหนองโรง จังหวัดกาญจนบุรี

๑.๒ โครงการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าชุมชนพื้นที่ชายแดน จังหวัดศรีสะเกษ ดำเนินการโดย มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

๑.๓ โครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนเพื่อการอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และพื้นที่ต้นน้ำ อ่าวปะทิว ดำเนินการโดย สมาคมเพื่อสิ่งแวดล้อมจังหวัดชุมพร

๑.๔ โครงการสานพลังท้องถิ่นเพื่อจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน ลุ่มน้ำลี้ตอนกลาง (แม่แตะ-แม่เหยียบ-แม่ป่าไผ่) อ่าวลี้ จังหวัดลำพูน ของสมาคมพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น จังหวัดลำพูน ดำเนินการโดย สถาบันเรียนรู้ท้องถิ่นลำพูน

๒. ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประสานผู้เสนอโครงการที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้นเพื่อร่วมกันพัฒนาข้อเสนอโครงการเชิงบูรณาการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓ - ๖ เดือน ซึ่งหลังจากที่โครงการมีความสมบูรณ์ครบถ้วนแล้ว ให้นำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณารายละเอียดของโครงการต่อไป

๓. ประสานแจ้งโครงการที่ไม่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้น เพื่อทราบผลการพิจารณา จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการพัฒนาพื้นที่ภูมิทัศน์นิเวศเศรษฐกิจป่ารอยต่อท่าจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดำเนินการโดย มูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนา

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -